



COMUNE DI FORMIGINE

Provincia di Modena

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Delibera Numero 20 del 28/03/2019

ORIGINALE

Oggetto : PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE DEI COMUNI DI FORMIGINE, FIORANO MODENESE, MARANELLO, SASSUOLO: CONTRODEDUZIONI E APPROVAZIONE

L'anno **DUEMILADICIANNOVE** il giorno **VENTOTTO** del mese di **MARZO** alle ore **20:30**, nella **Residenza** Municipale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito sotto la presidenza del **Presidente del Consiglio Parenti Elisa** il Consiglio Comunale.

Fatto l'appello nominale risultano presenti:

N.	Nome	P	A	N.	Nome	P	A
1	COSTI MARIA	x		14	BENASSI NICOLA	x	
2	PARENTI ELISA	x		15	BONINI GIORGIO	x	
3	ZARZANA PAOLO	x		16	MILES LAWRENCE	x	
4	MAMMI MARIA CRISTINA	x		17	BIGLIARDI PAOLO	x	
5	RICHELDI FRANCO (**)	x		18	GIUSTI PIER GIORGIO	x	
6	BERGONZINI ANGELA	x		19	MESSORI MARINA	x	
7	PAGANI EGIDIO (*)		x	20	BARALDI NICOLE	x	
8	GELMUZZI FRANCESCO	x		21	CUOGHI ALESSANDRO	x	
9	ALBORESI IVAN	x		22	ROMANI DAVIDE	x	
10	GHINELLI PIETRO	x		23	CIPRIANO ROCCO		x
11	TAMBURINI CLAUDIO	x		24	NIZZOLI ALESSIA		x
12	POLI FABIO	x		25	GIOVANELLI MARCO		x
13	OTTANI MARIA FRANCESCA	x					

Totale Presenti n. 21

Totale Assenti n. 4

(*) Il Cons. Pagani esce dall'Aula alle ore 23.38 e non partecipa alle votazioni.

(**) Il Cons. Richeldi non partecipa al voto del proseguimento oltre la mezzanotte.

Partecipa il Segretario Generale **Dr.ssa Clementina Brizzi**.

Vengono dal Signor Presidente nominati scrutatori i Sigg.: OTTANI MARIA FRANCESCA, ROMANI DAVIDE.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a trattare l'argomento di cui in oggetto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Sentita la relazione dell'Assessore alla Riqualificazione e Sostenibilità Territoriale, Urbanistica, Edilizia Privata, Mobilità, Lavori Pubblici, Politiche per la Casa, Armando Pagliani, illustrativa della seguente proposta di deliberazione:

<<Premesso che:

- la Legge 24-11-2000 n. 340 all'art. 22, comma 1, che ha introdotto i "Piani urbani di mobilità";
- il D.P.R. 14-3-2001 "Nuovo piano generale dei trasporti e della logistica" che ha meglio definito i contenuti dei piani urbani della mobilità;
- L'unione europea attribuisce grande rilievo al tema della mobilità urbana, definendola, "una questione di importanza vitale" nel libro verde "verso una nuova cultura della mobilità urbana" COM (2007) 551 ed emanando a partire dal suddetto libro verde
- comunicazione "Piano d'azione sulla mobilità urbana" COM (2009) 490
- libro bianco "Tabella di marcia verso uno spazio unico europeo dei trasporti – per una politica dei trasporti competitiva e sostenibile" COM (2011) 144
- comunicazione "Insieme verso una mobilità urbana competitiva ed efficace sul piano delle risorse" COM (2013) 913
- La commissione europea, con i suddetti atti, promuove i Piani Urbani della Mobilità Sostenibile (PUMS) come strumenti di pianificazione e nuove concezione, in grado di affrontare le sfide poste dai trasporti e le criticità che interessano le aree urbane in un'ottica maggiormente integrata e sostenibile;
- Tra gli interventi da prevedere con i piani urbani di mobilità (PUM) sono indicati:
- il governo della domanda di trasporto attraverso la figura del mobility manager;
- la minimizzazione dell'uso individuale dell'automobile privata, la moderazione del traffico e l'aumento della percentuale dei cittadini trasportati dai sistemi collettivi anche con le soluzioni di car-sharing;

Richiamati:

- la deliberazione di giunta regionale n. 1580 del 06/10/2008 con la quale sono state approvate le "Linee Guida per la Mobilità Sostenibile";
 - la deliberazione di Giunta Regionale 31 maggio 1994, n. 2254 di approvazione dell'elenco dei comuni della Regione Emilia-Romagna tenuti alla adozione del Piano Urbano del Traffico;
- il Decreto Ministero dei lavori pubblici del 26/09/1994, pubblicato sulla G.U. n. 237/1994, con la quale è stato pubblicato il suddetto elenco;
- l'art. 7 (come sostituito da art. 6 L.R. 28 aprile 2003 n. 8), della L.R. 2-10-1998 n. 30;
 - l'art. 15 della legge n.241/1990
 - il D.M. 04/08/2017 "Individuazione delle linee guida per i piani urbani di mobilità sostenibile, ai sensi dell'articolo 3, comma 7, del decreto legislativo 16 dicembre 2016, n. 257";
 - il D.Lgs. 3-4-2006 n. 152 "Norme in materia ambientale.";
 - la deliberazione GR n. 2170 del 21/12/2015 di approvazione della direttiva per lo svolgimento delle funzioni in materia di VAS, VIA, AIA ed AUA in attuazione della LR n. 13/2015;

Ricordato che:

- i Comuni di Fiorano Modenese, Formigine e Maranello, per procedere in forma congiunta alla reazione del PUMS hanno sottoscritto una convenzione ai sensi dell'art.30 del D.Lgs 267/2000, la cui bozza è stata approvata con deliberazione dei rispettivi Consigli Comunali (Fiorano Modenese - n. 95 del 08/10/2015, Formigine - n. 82 del 13/10/2015, Maranello - n. 63 del 06/10/2015), individuando il Comune di Formigine come il comune capofila;

- il comune di Formigine, con Determinazione n.147 del 30.03.2016, a seguito dell'espletamento di gara, ha affidato alla RTI Net Mobility srl (mandatario), e Atlante (mandante), il servizio di redazione del PUMS
- il comune di Formigine, con determinazione n.443 del 27.10.2017 ha affidato il servizio alla stessa RTI per il supporto tecnico nella procedura di aggiornamento alle linee guida di cui al D.M 04/08/2017 del redigendo PUMS e della sua VAS;
- anche il Comune di Sassuolo ha predisposto la redazione del PUMS e della sua VAS incaricando il medesimo raggruppamento per la redazione degli elaborati;
- è stata predisposta una documentazione unica per i comuni di Formigine, Maranello, Sassuolo e Fiorano Modenese, poiché i centri abitati presentano una continuità urbanistica tra le varie aree produttive, residenziali, artigianali e si collocano all'interno del denso ed articolato corridoio infrastrutturale che collega il capoluogo con la fascia pedemontana del distretto delle Ceramiche;
- con Delibere di Giunta n.33 del 15.03.2018 per Formigine, n.29 dell'08.03.2018 per Fiorano modenese, n. 38 del 06.03.2018 per Maranello e n. 45 del 13.03.2018 per Sassuolo i comuni hanno preso atto del Rapporto Diagnostico, di cui fa parte anche il Rapporto di Sintesi sui risultati delle indagini, e del Rapporto Preliminare di VAS, dando contestualmente mandato al Comune di Formigine, quale capofila, di procedere a nome dei quattro comuni presso la Regione Emilia Romagna per la procedura di VAS, attraverso la sottoscrizione delle convenzioni Rep.103472 del 06.04.2018 e Rep. 103475 del 10.04.2018.
- I Comuni di Formigine, Maranello, Sassuolo e Fiorano Modenese hanno sottoscritto una convenzione in forza delle Delibere Consiliari n.45 del 24.05.2018 per Formigine, n.24 del 24.05.2018, n.34 del 29.05.2018, n.30 del 29.05.2018, al fine di procedere in forma congiunta all'elaborazione, adozione ed approvazione del Piano urbano della Mobilità Sostenibile e del Biciplan intercomunale. (rep. 103489 del 14.06.2018)

Considerato che:

- nel corso della redazione del piano è stata avviato un percorso partecipativo sia per la definizione degli obiettivi, sia per la costruzione dello scenario di piano. La necessità di un approccio partecipato è più volte ribadito dalle "Linee guida comunitarie per la redazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS)", elaborate all'interno del programma europeo Intelligent Energy – Europe (IEE). Inoltre, le "Linee guida nazionali per i PUMS" approvate con decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 397 del 4 agosto 2017, focalizzano con chiarezza, tra i "passi procedurali necessari alla redazione e approvazione del PUMS", il ruolo della partecipazione;
- con nota, prot. 13986 del 23.05.2018 del Comune di Formigine, d'intesa con il Servizio Valutazione e Promozione Sostenibilità Ambientale (VIPSA) della Regione Emilia Romagna, (autorità competente), si è dato avvio alla fase di consultazione dei soggetti competenti in materia ambientale sul Rapporto ambientale preliminare del procedimento di Valutazione Strategica Ambientale (VAS) del PUMS dei comuni di Formigine, Maranello, Sassuolo, Fiorano Modenese (Distretto Ceramico), come previsto dal D.Lgs 152/2006
- a conclusione della fase di scoping la Regione Emilia Romagna ha inviato il proprio atto n. 11271 del 13.07.2018 recante: Valutazione ambientale strategica (VAS) – esito scoping – Fase di consultazione preliminare e indicazioni sulla definizione dei contenuti del Rapporto Ambientale del "Piano Urbano della mobilità sostenibile (PUMS) del distretto ceramico (art.13, tit.II, della parte seconda del D.Lgs.152/06)", sulla base del quale sono stati redatti il Rapporto Ambientale e gli elaborati del PUMS;
- il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) è composto dai seguenti elaborati depositati agli atti del Servizio Pianificazione Territoriale, Mobilità, Edilizia Privata

RAPPORTO INDAGINI

Rapporto di sintesi dei risultati delle indagini

Allegato A. Risultati dei conteggi classificati di sezione

Allegato B. Risultati dei conteggi classificati di incrocio

Allegato C. Risultati delle indagini sul turnover della sosta del centro di Fiorano

Allegato D. Risultati delle indagini sul turnover della sosta del centro di Sassuolo

Tavola 01. Flussi veicolari | Totale giornaliero bidirezionale

Tavola 02. Flussi veicolari | Ora di punta del mattino 7:30-8:30

Tavola 03. Flussi veicolari | Ora di punta della sera 17:30-18:30

RAPPORTO DIAGNOSTICO

Rapporto diagnostico

Tavola 04. Incidentalità 2010-2014 | Costo sociale

Tavola 05. Incidentalità 2010-2014 | Gravità

Tavola 06. Assetto viario attuale | Elementi di analisi

Tavola 07. Modello di simulazione del traffico | Zonizzazione e grafo di base

Tavola 08. Modello di simulazione del traffico | Stato attuale 7:30-8:30

Tavola 09. Trasporto pubblico | Quadro d'insieme dell'offerta attuale

Tavola 10. Trasporto pubblico | Percorsi attuali delle linee su gomma

Tavola 11. Rete ciclabile attuale | Analisi critica

PROPOSTA DI PIANO

Proposta di piano

Allegato E. Simulazioni modellistiche

Tavola 12. Interventi sulla ferrovia | Strategia A

Tavola 13. Assetto viario di progetto | Strategia F

Tavola 14. Assi ciclabili di progetto | Strategia G

Tavola 15. Rete ciclabile di progetto | Strategia G

RAPPORTO AMBIENTALE

Rapporto Ambientale

Sintesi non tecnica

Valutato che Il PUMS costituisce documento di riferimento per gli strumenti urbanistici in merito al Sistema della Mobilità;

Preso atto che il citato Piano è stato redatto in conformità alla vigente disciplina in materia, nonché agli orientamenti della Comunità Europea;

Visto il DM 4 agosto 2017 art. 3 che all'Allegato *I Lettera g* espressamente recita omissis.....” *I. adozione del PUMS in Giunta Comunale o metropolitana (nel caso delle Città metropolitane)omissis.....;*

Richiamate le deliberazioni di Giunta Comunale:

- n.165 del 13/12/2018 del Comune di Formigine
- n.201 del 13/12/2018 del Comune di Maranello
- n.263 del 13/12/2018 del Comune di Sassuolo
- n.158 del 13/12/2018 del Comune di Fiorano Modenese

con le quali è stato adottato il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) dei Comuni di Formigine, Fiorano Modenese, Maranello e Sassuolo;

Dato atto che i documenti adottati sono stati pubblicati sui siti dei comuni e della Regione Emilia Romagna, dandone avviso attraverso l'albo pretorio dei singoli enti e il BUR –ERT in data 27.12.2018 e contestualmente sono stati depositati presso le segreterie dei comuni per 60 giorni, affinché chiunque potesse prenderne visione e presentare eventuali osservazioni;

Preso atto che nei termini di legge sono pervenuti i pareri/osservazioni inviati dai seguenti soggetti:

- *Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale prot.3687 Formigine 31/01/2019;*
- *Legambiente Circolo Chico Mendez prot. 4792 Formigine 11/02/2019;*
- *Giusti Pier Giorgio – Lista civica per cambiare prot. 5651 Formigine 20/02/2019;*
- *Gibertoni Cristian – prot. 6012 Formigine 21/02/2019 – prot. 3685 Fiorano 21/02/2019;*
- *Tper prot. 6085 Formigine 22/02/2019;*
- *ARPAE 6161 Formigine 22/02/2019;*
- *Movimento 5 Stelle prot.3725 Maranello 22/02/2019;*
- *FIAB prot.3881 Fiorano 25/02/2019;*
- *Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le Province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara prot.6431 Formigine 25/02/2019;*
- *aMo prot. 6464 Formigine 26/02/2019;*
- *Osservazioni d'ufficio prot.3736 Fiorano 22/02/2019 – prot. 6087 Formigine 22/02/2019 – prot. 3804 Maranello 25/02/2019 – prot. 7707 Sassuolo 25/02/2019;*
- *Ulteriori Osservazioni d'ufficio prot.4866 Fiorano 11/03/2019 – prot. 7707 Formigine 07/03/2019 – prot. 4748 Maranello 11/03/2019 – prot. 9463 Sassuolo 08/03/2019;*

Preso atto infine **che** sono state controdedotti i pareri/osservazioni pervenuti nell'elaborato denominato "Documento tecnico per la proposta di controdeduzioni alle osservazioni ed ai pareri di competenza presentati", elaborato parte integrante e sostanziale del presente atto, allegato mediante deposito in atti del Servizio Pianificazione Territoriale, Mobilità, Edilizia Privata, che ha comportato la parziale modifica di alcuni degli elaborati di piano come specificato nel documento stesso;

Dato atto, infine, **che** il PUMS è stato illustrato ai membri della Commissione Pianificazione territoriale e Ambiente nella seduta del 20/02/2019 e che successivamente il PUMS controdedotto è stato illustrato ai membri della Commissione Pianificazione territoriale e Ambiente, unitamente alle Commissioni degli altri tre Comuni, nella seduta del 07/03/2019;

Richiamato il parere motivato espresso dalla Regione Emilia Romagna quale autorità competente in materia di VAS, approvato con deliberazione della Regione Emilia Romagna n.393 del 18/03/2019 di cui si è tenuto conto nella redazione del nuovo elaborato denominato "Dichiarazione di sintesi", ricompreso negli elaborati in approvazione;

Ritenuto necessario procedere alla definitiva Approvazione di PUMS corredato da VAS;

Preso atto che il PUMS quale strumento di pianificazione a lungo termine (prospettiva temporale di almeno 10 anni) detta gli indirizzi per la gestione della Mobilità e comprende attività già inserite nel Piano Triennale delle Opere Pubbliche e nei bilanci di previsione approvati nonché opere e interventi che potranno essere invece previsti e finanziati negli esercizi successivi ovvero oggetto di accordi operativi e convenzioni urbanistiche;

Ritenuto di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 al fine di assicurare che gli effetti del presente atto siano operanti immediatamente per garantire la regolarità e continuità dell'azione amministrativa.

Visto lo Statuto Comunale;

Dato atto che sulla presente proposta di deliberazione sono stati acquisiti il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico - amministrativa del dirigente dell'Area 3 e in ordine alla regolarità contabile del Dirigente dell'Area 2, ai sensi dell'art. 49, co. 1 e dell'art. 147 bis, co. 1 del D.Lgs. 267/2000, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

DELIBERA

1) di approvare le controdeduzioni alle osservazioni ed ai pareri pervenuti al Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) dei Comuni di Formigine, Fiorano Modenese, Maranello, Sassuolo, adottato, come risulta dall'elaborato "Documento tecnico per la proposta di controdeduzione alle osservazioni ed ai pareri di competenza presentati", elaborato parte integrante e sostanziale del presente atto, allegato mediante deposito in atti del Servizio Pianificazione Territoriale, Mobilità, Edilizia Privata;

2) di approvare conseguentemente, il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS), dei Comuni di Formigine, Fiorano Modenese, Maranello, Sassuolo, costituito dagli elaborati di seguito elencati, come risultanti a seguito dell'approvazione delle controdeduzioni di cui al precedente punto 1 e del parere motivato espresso dalla Regione Emilia Romagna citato, elaborati che costituiscono parte integrante del presente atto, allegati mediante deposito in atti del Servizio Pianificazione Territoriale, Mobilità, Edilizia Privata:

RAPPORTO INDAGINI

Rapporto di sintesi dei risultati delle indagini

Allegato A. Risultati dei conteggi classificati di sezione

Allegato B. Risultati dei conteggi classificati di incrocio

Allegato C. Risultati delle indagini sul turnover della sosta del centro di Fiorano

Allegato D. Risultati delle indagini sul turnover della sosta del centro di Sassuolo

Tavola 01. Flussi veicolari | Totale giornaliero bidirezionale

Tavola 02. Flussi veicolari | Ora di punta del mattino 7:30-8:30

Tavola 03. Flussi veicolari | Ora di punta della sera 17:30-18:30

RAPPORTO DIAGNOSTICO

Rapporto diagnostico

Tavola 04. Incidentalità 2010-2014 | Costo sociale

Tavola 05. Incidentalità 2010-2014 | Gravità

Tavola 06. Assetto viario attuale | Elementi di analisi

Tavola 07. Modello di simulazione del traffico | Zonizzazione e grafo di base

Tavola 08. Modello di simulazione del traffico | Stato attuale 7:30-8:30

Tavola 09. Trasporto pubblico | Quadro d'insieme dell'offerta attuale

Tavola 10. Trasporto pubblico | Percorsi attuali delle linee su gomma

Tavola 11. Rete ciclabile attuale | Analisi critica

PROPOSTA DI PIANO

Proposta di piano (controdedotto)
Allegato E. Simulazioni modellistiche
Tavola 12. Interventi sulla ferrovia | Strategia A
Tavola 13. Assetto viario di progetto | Strategia F
Tavola 14. Assi ciclabili di progetto | Strategia G
Tavola 15. Rete ciclabile di progetto | Strategia G

RAPPORTO AMBIENTALE

Rapporto Ambientale (controdedotto e integrato come da parere motivato della Regione Emilia-Romagna)
Sintesi non tecnica
Dichiarazione di sintesi (redatta ai sensi dell'art.17 del D.lgs 152/2006 e ss.mm.ii)

3) di prendere atto che il PUMS quale strumento di pianificazione a lungo termine (prospettiva temporale di almeno 10 anni) detta gli indirizzi per la gestione della Mobilità e comprende attività già inserite nel Piano Triennale delle Opere Pubbliche e nei bilanci di previsione approvati nonché opere e interventi che potranno essere invece previsti e finanziati negli esercizi successivi;

4) di dare atto che il responsabile del Procedimento:

- per approvazione del PUMS per il Comune di Fiorano Modenese è l'Arch. Roberto Bolondi, per il Comune di Formigine è l'Arch. Alessandro Malavolti; per il Comune di Maranello è l'Arch. Elisa Tommasini e per il Comune di Sassuolo l'Arch. Andrea Illari;
- per la procedura di VAS è l'Arch. Alessandro Malavolti, in forza delle convenzioni citate, quale dirigente del comune capofila;

5) di dare atto che il Piano verrà reso accessibile e consultabile da chiunque, anche sul sito Internet dei singoli Enti.>>

Alle ore 23.38 esce dall'Aula il Cons. Pagani. Presenti n. 21.

Il Presidente, Elisa Parenti, assistito dai questori Sigg.ri Ottani e Romani, mette ai voti in forma palese la proposta di deliberazione innanzi riportata.

L'esito della votazione è il seguente:

Presenti:	n. 21
Favorevoli:	n. 15
Contrari:	n. 0
Astenuti:	n. 6 (Bigliardi, Giusti, Messori – Lista Civica per Cambiare; Romani – Lega Nord; Baraldi, Cuoghi – Forza Italia)

LA PROPOSTA È APPROVATA.

Di seguito il Presidente Elisa Parenti, assistito dai questori Sigg.ri Ottani e Romani, mette ai voti in forma palese, la proposta di immediata eseguibilità.

L'esito della votazione è il seguente:

Presenti: n. 21
Favorevoli: n. 15
Contrari: n. 0
Astenuti: n. 6 (Bigliardi, Giusti, Messori – Lista Civica per Cambiare; Romani – Lega Nord; Baraldi, Cuoghi – Forza Italia)

Indi si dichiara il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Successivamente il Presidente Elisa Parenti, assistito dai questori Sigg.ri Ottani e Romani, pone in votazione la prosecuzione della seduta oltre la mezzanotte.

Il Cons. Richeldi non partecipa al voto.

L'esito della votazione è il seguente:

Presenti: n. 21
Votanti: n. 20
Favorevoli: n. 2
Contrari: n. 17 (Sindaco; Benassi, Bonini, Gelmuzzi, Ghinelli, Mammi, Miles, Ottani, Poli, Zarzana – Partito Democratico; Alboresi, Tamburini – Art. 1 - Movimento Democratici e Progressisti; Bigliardi, Giusti, Messori – Lista Civica per Cambiare; Baraldi – Forza Italia; Romani – Lega Nord)
Astenuti: n. 1 (Parenti - Partito Democratico)

La prosecuzione oltre la mezzanotte è respinta.

Visto l'esito della votazione, il Presidente del Consiglio dichiara tolta l'adunanza alle ore 00.05.

Ai sensi dell'art. 65 comma 1 del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, gli interventi dei Consiglieri vengono integralmente registrati su supporto informatico ed il relativo CD audio, numerato progressivamente col n. 3, è conservato agli atti presso l'Ufficio Segreteria Generale, quale verbale della seduta.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio
Parenti Elisa

Atto sottoscritto digitalmente

Il Segretario Generale
Dr.ssa Clementina Brizzi

Atto sottoscritto digitalmente
