



COMUNE DI
FORMIGINE

(Provincia di Modena)

VERBALE DEL REVISORE DEI CONTI
N. 31 DEL 05/12/2023

L'anno 2023, il giorno 5 del mese di dicembre, previa verifica fatta nei singoli studi, si è riunito con modalità telematiche, il Collegio dei Revisori del Comune di Formigine per esprimere il proprio parere in merito alla:

COSTITUZIONE FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE DEL PERSONALE DIRIGENTE - COMUNE DI FORMIGINE - ANNO 2023 E RELATIVA DISTRIBUZIONE

Premesso di avere ricevuto via mail in data 24.11.2023 la richiesta di parere in merito alla proposta di determinazione del fondo risorse decentrate anno 2023 del personale dirigente nonché la seguente documentazione:

- 1) proposta di determinazione dirigenziale avente ad oggetto: "COSTITUZIONE FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE DEL PERSONALE DIRIGENTE - COMUNE DI FORMIGINE - ANNO 2023";
- 2) scheda di costituzione del Fondo (allegato A) che illustra la composizione del fondo delle risorse decentrate per il personale dirigente e il rispetto dei vincoli di spesa vigenti;
- 3) deliberazione di Giunta Comunale n. 180 del 16.11.2023 avente ad oggetto: "APPROVAZIONE DELLE LINEE DI INDIRIZZO SULLA COSTITUZIONE DEL FONDO DIRIGENTI ANNO 2023 E SEGUENTI - COMUNE DI FORMIGINE";
- 4) relazione tecnico finanziaria e illustrativa fondo dirigenti art. 57 CCNL 17.12.2020;
- 5) Collettivo Integrativo in attuazione del CCNL Funzioni Locali per l'Area della Dirigenza del 17 dicembre 2020 parte II. Sezione Dirigenti" sottoscritto in data 31.12.2021 con le parti sindacali;

Visti:

- il D.Lgs. 267 del 18/8/2000 nonché il D.Lgs. 118/2001, lo Statuto e il regolamento di contabilità dell'Ente;
- la deliberazione G.C. n. 180/2023 che ha definito le linee di indirizzo per la costituzione delle risorse decentrate anno 2023 del personale dirigenziale dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico;
- gli artt. 40 e 40-bis del D.Lgs. 165/2001;
- la circolare n. 25 del 19.7.2012 del MEF;

Visti e richiamati:

- l'art. 23, comma 2, del d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, il quale prevede che "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato";
- l'art. 33 del D.L. 34/2019, convertito in Legge n. 58/2019, che testualmente recita: "(...) Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018. (...)";

Dato atto che:

- non sussistono i presupposti per l'incremento del limite di cui all'art. 33 del D.L. 34/2019 né per l'anno 2022 (verifica a consuntivo) né per l'anno 2023 rispetto all'anno 2018;
- in ogni caso, la verifica finale del contenimento del trattamento accessorio entro il vincolo di cui all'art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017, dovrà essere effettuata a consuntivo sulla base dei dati dotazionali consolidati, con definitivo assestamento del limite di legge e suo adempimento;
- l'Ente non versa in situazione di dissesto finanziario o deficitarietà strutturale;

Esaminata:

- la proposta di determinazione del Dirigente del Settore "Amministrazione e Sviluppo Risorse Umane" dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico;
- l'allegato alla determinazione del Dirigente dal quale si evince la composizione del Fondo Risorse Decentrate personale Dirigente - anno 2023 - in applicazione dell'art. 57 del CCNL del 17.12.2020 - come infra dettagliato:

Risorse per la retribuzione di posizione e di risultato (voci di entrata)			
Riferimento al CCNL	Descrizione	Soggette a limite ex art. 23, comma 2, D. Lgs. n. 75/2017	Importo €
57, comma 2, lettera a), CCNL 17/12/2020 (risorse fisse)	Unico importo consolidato anno 2020: risorse certe e stabili, negli importi certificati dagli organi di controllo interno di cui all'art. 40-bis, comma 1 del D. Lgs. 165/2001, destinate a retribuzione di posizione e di risultato nel 2020	SI	111.043,15
	Unico importo consolidato anno 2020: incremento ex art. 56 CCNL 17/12/2020, pari all'1,53% del monte salari 2015 relativo ai dirigenti	NO	3.722,80
	Unico importo consolidato anno 2020: retribuzioni individuali di anzianità (RIA) del personale cessato fino al 31 dicembre 2020	SI	
57, comma 2, lettera c), CCNL 17/12/2020 (risorse fisse)	Importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità (RIA) non più corrisposte al personale cessato dal servizio dal 2022, compresa la quota di tredicesima mensilità (l'importo confluisce stabilmente nel fondo dall'anno successivo alla cessazione dal servizio, ovvero dal 2023, in misura intera in ragione d'anno)	SI	
57, comma 2, lettera e), CCNL 17/12/2020 (quota risorse fisse)	Risorse autonomamente stanziare dagli enti per adeguare il Fondo alle proprie scelte organizzative e gestionali, in base alla propria capacità di bilancio, ed entro i limiti finanziari previsti dalla vigente normativa in materia, oltretutto nel rispetto delle disposizioni derivanti dai rispettivi ordinamenti finanziari e contabili	SI	
Circolare RGS n. 16/2020 - Corte dei Conti Puglia n. 27/2019/PAR - Toscana n. 277/2019/PAR	quote trasferite in bilancio per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative (ex DGC n. 63/2022 del 12.5.2022)	SI	- 2.700,00
Totale risorse fisse			112.065,95
57, comma 2, lettera b), CCNL 17/12/2020 (risorse variabili)	Risorse previste da disposizioni di legge, ivi comprese quelle di cui all'art. 43 della legge 449/1997, di cui all'art. 24, comma 3 del d.lgs. 165/2001 (DGC 149/2022) e quelle di cui all'art. 1, comma 1091 della legge n. 145 del 2018 maggior gettito IMU- TARI	NON SOGGETTE, SE ESPRESSAMENTE PREVISTO DALLA LEGGE DI RIFERIMENTO	7.500,00

57, comma 2, lettera c), CCNL 17/12/2020 (risorse variabili)	Ratei di RIA del personale cessato dal servizio nel corso dell'anno precedente, calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione, computandosi a tal fine, oltre ai ratei di tredicesima mensilità, le frazioni di mese superiori a quindici giorni (tali importi confluiscono nel fondo solo nell'anno successivo alla cessazione)	SI	
57, comma 2, lettera d), CCNL 17/12/2020 (risorse variabili)	Le somme connesse all'applicazione del principio di onnicomprensività della retribuzione ai sensi dell'art. 60 (Onnicomprensività del trattamento economico)	SI	
57, comma 2, lettera e), CCNL 17/12/2020 (quota risorse variabili)	Risorse autonomamente stanziare dagli enti per adeguare il Fondo alle proprie scelte organizzative e gestionali, in base alla propria capacità di bilancio, ed entro i limiti finanziari previsti dalla vigente normativa in materia, oltretutto nel rispetto delle disposizioni derivanti dai rispettivi ordinamenti finanziari e contabili	SI	
57, comma 3, CCNL 17/12/2020 (risorse variabili)	Risorse anno precedente non integralmente utilizzate	NO	
Totale risorse variabili			7.500,00
Totale complessivo fondo dirigenti anno 2023			119.565,95
Totale risorse soggette a limite ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017			108.343,15
Totale risorse soggette a limite ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017 anno 2016			111.043,15
quote trasferite in bilancio per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative (ex DGC n. 63/2022 del 12.5.2022)			- 2.700,00
Nuovo tetto limite ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017 anno 2023			108.343,15
VERIFICA RISPETTO limite ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017			-

La provvisoria costituzione della parte variabile del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2023 stabilita in € 7.500 è costituita da quote non soggette a vincolo, come da comunicazione pervenuta dal Comune di Formigine per le vie brevi, per retribuzione di risultato del personale dirigenziale coinvolto nell'accordo – ex art. 43, comma 3, della L. 449/1997, stipulato tra la società Formigine Patrimonio s.r.l. e il Comune di Formigine approvato con DGC 149 del 13.10.2022;

- il totale delle risorse soggette a limite, ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017, dell'anno 2023, pari ad € 108.343,15, non supera il Fondo 2016, così come rideterminato, pari alla medesima quota.

Dato atto pertanto che:

- il Fondo costituito come più sopra specificato rispetta il limite ex art. 23 del D.lgs. 75/2017;
- che le somme sopra indicate per retribuzione di posizione, più i relativi oneri riflessi ed Irap, trovano copertura finanziaria nell'ambito degli stanziamenti previsti nel bilancio nel corrente esercizio finanziario nelle singole voci stipendiali e per la retribuzione di risultato verranno impegnate alla sottoscrizione della contrattazione integrativa, negli appositi capitoli del Bilancio 2023/2025 – annualità 2023 - e precisamente al Cap. 01101.10.09100009 – “FPV – Retribuzione risultato dirigenti” per oneri diretti, oltre oneri riflessi ed Irap, tenuto conto dei nuovi principi contabili previsti dal D.Lgs. n. 118/2011 e nel rispetto delle vigenti norme in materia di contenimento della spesa dipersonale (art. 1, comma 562, L. 296/2006);

Visti

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 99 del 20.12.2022 con la quale è stato approvato il DUP 2023/2025;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 102 del 20.12.2022 con la quale è stato approvato il bilancio di Previsione 2023/2025;
- il parere di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa rilasciato dal Dirigente del Settore Amministrazione e Sviluppo delle Risorse Umane, ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1 del D.lgs. 18/08/2000 n. 267;
- il parere favorevole di regolarità contabile ed il visto attestante la copertura finanziaria della spesa sulla presente deliberazione, ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1 del D.lgs. 18/08/2000 n. 267, rilasciato dal Dirigente dell'Area 2;
- la relazione tecnico-finanziaria e illustrativa in merito alla costituzione e alla distribuzione della parte economica del fondo risorse decentrate anno 2023 del personale Dirigente dell'Ente, come già definita nel Contratto Collettivo Integrativo in attuazione del CCNL Funzioni Locali per l'Area della Dirigenza del 17 dicembre 2020 - Parte II. Sezione Dirigenti, sottoscritto dalle parti in data 31.12.2021, che viene confermato nei contenuti, sottoscritta dal Dirigente del Settore "Amministrazione e Sviluppo delle Risorse Umane" dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico e dal Dirigente dell'Area 2 del Comune di Formigine;
- l'art. 40 e 40 bis del D.Lgs. 165/2001 come modificato dal D.lgs. 75/2017;
- il D.lgs. 150/2009;
- la Circolare n. 12/2011, la n. 16/2012 e 25/2012 della Ragioneria Generale Dello Stato;
- il D.Lgs. 25 maggio 2017 n. 75, art. 23 commi 4-5-6-7;
- il Regolamento per la Organizzazione degli Uffici e dei Servizi modificato in base al D.lgs. 150/2009 così come riformato dal D.lgs. 74/2017;
- il Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022/2024 approvato con deliberazione G.C. n. 55 del 28/04/2022;
- lo Statuto e il Regolamento di Contabilità;
- il DPCM del 22/07/2022, c.d. "linee di indirizzo";
- Il TUEL 18 agosto 2000, n. 267;

Considerato:

- che è stato assolto l'obbligo di pubblicazione nella sezione "amministrazione trasparente" di cui all'art. 10 del D.lgs. 33/2013 e s.m.i.;
- che è stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009;
- che la relazione tecnico-finanziaria e illustrativa risulta redatta in conformità alla circolare 19 luglio 2012 n. 25 del MEF e successive integrazioni;
- che l'Ente rispetta il vincolo di contenimento di cui all'art. 1, commi 557 e 557 quater della L. 296/2006;
- che nel 2023 l'incidenza della spesa di personale sulla spesa corrente è inferiore al 50%, escluse le spese a destinazione specifica;
- che la spesa derivante dall'accordo decentrato rispetta il limite previsto dal D.lgs. 75/2017 art. 23 comma 2, per espressa previsione del successivo comma 4 del medesimo articolo;
- che il contratto risulta rispettoso dei vincoli di bilancio e delle altre vigenti disposizioni in materia di spesa di personale, e in coerenza con i vincoli posti dalla contrattazione nazionale;
- che dal presente accordo non derivano nuovi o maggiori oneri privi della copertura finanziaria;
- che gli Enti pubblici nella deliberazione e nella successiva erogazione sono tenuti a rispettare gli obiettivi di saldo di finanza pubblica; pertanto, lo sfioramento e/o la violazione costituiscono eventi impeditivi non derogabili all'erogazione di risorse decentrate, anche se a suo tempo deliberate ed impegnate, quindi sia in riferimento all'esercizio precedente nonché all'esercizio in corso al momento della destinazione delle risorse
- che le decurtazioni operate sul Fondo sono consolidate in quanto pari a quelle operata nell'anno 2016, ed integralmente poste a carico della "parte stabile" del Fondo (art. 23 D. Lgs 75/2017);

- che dovrà essere validata la Relazione sulla Performance 2023 dall'O.I.V. ai sensi dell'articolo 14, comma 6 del D.lgs. n. 150/2009; a seguito di avvenuta approvazione del rendiconto di gestione fissata dal TUEL al 30.4.2023, fatte salve eventuali proroghe di legge;
- che per quanto non previsto, continuano a trovare applicazione, in quanto compatibili con le previsioni del presente contratto o non disapplicate, le disposizioni dei precedenti CCNL;

Precisato che, stante quanto sopra, la definizione delle poste di destinazione del fondo risorse decentrate personale dirigente, comprensive degli incrementi previsti dal CCNL 17/12/2020 non soggetti a limite ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017, è rappresentata come segue:

Risorse per la retribuzione di posizione e di risultato comprensive degli incrementi previsti dal CCNL 17/12/2020 (voci di uscita)	
Descrizione	Importo €
Retribuzione di posizione	70.005,93
Retribuzione di risultato	33.200,00
Retribuzione di risultato per la parte residuale dell'1,53% del m.s. 2015 relativo ai dirigenti	2.494,30
Totale	105.700,23

Ricordato che:

- l'art. 40, comma 3-sexies, del D. Lgs. n. 165/2001 ha disposto che le pubbliche amministrazioni redigano la relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria ai contratti integrativi sulla base di schemi appositamente predisposti d'intesa tra il MEF e il Dipartimento della Funzione Pubblica; tale previsione legislativa ha trovato attuazione con la circolare del 19 luglio 2012 del Ministero dell'Economia e delle Finanze;
- l'art. 8, comma 6, del CCNL dell'Area delle Funzioni Locali del 17.12.2020 dispone: *"Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art.40-bis, comma 1 , del D.Lgs. n. 165/2001....."*;
- l'art.40-bis, comma 1, del D.Lgs.n.165/2001 dispone che: *"Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti; qualora dai contratti integrativi derivino costi non compatibili con i rispettivi vincoli di bilancio delle amministrazioni, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 40, comma 3-quinquies, sesto periodo"*;
- la circolare n. 20 del 08.05.2015 del Ministero dell'Economia e delle Finanze precisa che *"gli organi di controllo dovranno certificare l'ammontare della decurtazione permanente prevista dall'art.1, comma 456 della legge 147/2013, verificando in ogni caso che tale importo non sia inferiore a quello generato secondo le indicazioni fornite dalle citate circolari n. 12/2011, n. 25/2012 e n. 15/2014 di questo dipartimento"*;

Certifica:

- ❖ che il Fondo de quo per l'annualità economica 2023 è compatibile con i vincoli di bilancio e quella derivante dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori e al CCNL 2016-2018, gli oneri trovano disponibilità negli appositi capitoli del bilancio anno 2023;
- ❖ che le somme relative al fondo delle risorse decentrate anno 2023 pari ad euro 119.565,95 (oltre oneri contributivi ed Irap) trovano copertura nel bilancio di previsione 2023/2025 annualità 2023 e 2024;
- ❖ che il fondo risorse decentrate dell'anno 2023 quantificato in euro 119.565,95, di cui risorse soggette al limite euro 108.343,15, rispetta il limite del fondo dell'anno 2016, pari alla medesima quota.

Tutto ciò premesso, analizzata la documentazione inviata agli uffici competenti, il Collegio, prendendo atto della costituzione e della distribuzione del Fondo Risorse Decentrate per l'anno 2023 del personale Dirigente del Comune di Maranello, demandando al Nucleo Tecnico di Valutazione il compito sulla valutazione del grado di raggiungimento derivato di atto unilaterale di cui trattasi

con riferimento all'art. 40 bis del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, così come modificato dall'art. 55 del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150,

ESPRIME

pertanto, **parere favorevole** alla proposta di determinazione del Fondo Risorse Decentrate 2023 per il personale Dirigente, certificando altresì la compatibilità economico – finanziaria del suddetto Fondo per la contrattazione integrativa anno 2023 rispetto agli strumenti finanziari annuali e alla vigente normativa in materia e la relazione tecnico-finanziaria ai sensi dell'art. 40, comma 3 sexies, del D.Lgs. 165/2001, nonché sull'utilizzo delle risorse che affluiscono al **Fondo delle risorse decentrate del personale dirigente anno 2023**, come già definito nel Contratto Collettivo Integrativo in attuazione del CCNL Funzioni Locali per l'Area della Dirigenza del 17 dicembre 2020 - Parte II. Sezione Dirigenti, sottoscritto dalle parti in data 31.12.2021.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Collegio dei Revisori

Dott. Giuliano Fontana (*f.to digitalmente*)

Dott. Achille Delmonte (*f.to digitalmente*)

Dott.ssa Emanuela Briccolani (*f.to digitalmente*)