



COMUNE DI FORMIGINE

Provincia di Modena

DETERMINAZIONE N. 659
DEL 28/12/2018

OGGETTO: COSTITUZIONE FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE DEL PERSONALE DIRIGENTE - COMUNE DI FORMIGINE 2017-2018

Settore Amministrazione e sviluppo delle Risorse Umane

IL DIRIGENTE

VISTO l'art. 40 del D.Lgs. 165/2001, come modificato dal D.Lgs. 150/2009, in virtù del quale gli enti locali possono anche destinare risorse aggiuntive (comma 3-quinquies) alla contrattazione integrativa "nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento di risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance (...) secondo quanto previsto dagli artt. 16 e 31 del decreto di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15";

VISTA la legge n. 296 del 27.12.2006 (Legge Finanziaria 2007) ed in particolare l'art. 1, comma 557, come sostituito dall'art. 14, comma 7, del d.l. n. 78/2010, convertito in legge n. 122 del 30.07.2010, che disciplina il concorso delle Autonomie Locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica stabilendo che gli Enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia, fra le quali il "contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali";

VISTO l'attuale art. 23, comma 2, del D.Lgs 75/2017 il quale stabilisce che: *"(...) Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del [decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'[articolo 1, comma 236](#), della [legge 28 dicembre 2015, n. 208](#) è abrogato. (...)"*;

VISTA altresì che con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 14 del 30/05/2018 approvata la convenzione fra i Comuni di Fiorano Modenese, Formigine, Frassinoro, Maranello, Montefiorino, Palagano, Sassuolo, e l'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico per il conferimento all'Unione della funzione relativa alla gestione del personale con decorrenza 1.09.2018;

INDIVIDUATO quindi nel dirigente del Settore "Amministrazione e Sviluppo delle Risorse Umane" dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico la posizione dirigenziale competente a costituire, con propria determinazione, i fondi di alimentazione del salario accessorio personale dipendente e dirigente secondo i principi indicati nei diversi CCNL in considerazione del conferimento, a far data dal 01/09/2018 della funzione amministrazione e sviluppo delle risorse umane del Comune di Formigine;

RICHIAMATO l'art. 26 del CCNL 23/12/1999 Area della Dirigenza il quale dispone che :



COMUNE DI FORMIGINE

Provincia di Modena

“1. A decorrere dall'anno 1999, per il finanziamento della retribuzione di posizione e della retribuzione di risultato sono utilizzate le seguenti risorse:

a) l'importo complessivamente destinato al finanziamento del trattamento di posizione e di risultato di tutte le funzioni dirigenziali per l'anno 1998, secondo la disciplina del CCNL del 10.4.1996 e del CCNL del 27.2.1997;

b) le somme derivanti dalla attuazione dell'art. 43 della legge 449/1997;

c) i risparmi derivanti dalla applicazione della disciplina dell'art. 2, comma 3, del D. Lgs. n. 29/1993;

d) un importo pari al 1,25% del monte salari della dirigenza per l'anno 1997 a decorrere dal 31.12.1999 ed a valere per l'anno 2000, corrispondente all'incremento, in misura pari ai tassi programmati di inflazione, del trattamento economico della dirigenza, eccedente quello tabellare e la indennità integrativa speciale.

e) le risorse che specifiche disposizioni di legge finalizzano alla incentivazione della dirigenza, quali quelle di cui all'art. 37 del presente CCNL e all'art. 18 della L. 109/94 e successive modificazioni ed integrazioni;

f) le somme connesse al trattamento incentivante del personale dirigenziale trasferito agli enti del comparto a seguito della attuazione dei processi di decentramento e delega di funzioni;

g) l'importo annuo della retribuzione individuale di anzianità nonché quello del maturato economico di cui all'art.35, comma 1, lett.b del CCNL del 10.4.1996 dei dirigenti comunque cessati dal servizio a far data dal 1.1.1998; tali risorse sono destinate alle finalità di cui all'art.27.

i) le risorse derivanti dall'applicazione della disciplina dell'art. 32;

2. Ove nel bilancio sussista la relativa capacità di spesa, gli enti verificano la possibilità di integrare, dall'anno 1999, le risorse economiche di cui al comma 1, sino ad un importo massimo dell'1,2% del monte salari della dirigenza per l'anno 1997. Tale disciplina non trova applicazione nei confronti degli enti locali in situazione di dissesto o di deficit strutturale, per i quali non sia intervenuta ai sensi di legge l'approvazione dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato.

3. In caso di attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati all'accrescimento dei livelli qualitativi e quantitativi dei servizi esistenti, ai quali sia correlato un ampliamento delle competenze con incremento del grado di responsabilità e di capacità gestionale della dirigenza ovvero un incremento stabile delle relative dotazioni organiche, gli enti, nell'ambito della programmazione annuale e triennale dei fabbisogni di cui all'art.39, comma 1, della legge 449/1998, valutano anche l'entità delle risorse necessarie per sostenere i maggiori oneri derivanti dalla rimodulazione e nuova graduazione delle funzioni dirigenziali direttamente coinvolte nelle nuove attività e ne individuano la relativa copertura nell'ambito delle capacità di bilancio con conseguente adeguamento delle disponibilità del fondo per la retribuzione di posizione e di risultato. Analoga disciplina si applica agli enti, anche di nuova istituzione, che istituiscano per la prima volta posti di qualifica dirigenziale nella dotazione organica.

4. A decorrere dal 31.12.1999, le risorse finanziarie destinate al finanziamento della retribuzione di posizione e della retribuzione di risultato della dirigenza possono essere integrate dagli enti nell'ambito delle effettive disponibilità di bilancio. Possono avvalersi di tale facoltà gli enti che certifichino di essere in possesso dei requisiti, desunti dal bilancio, individuati in una apposita intesa che le parti del presente CCNL si impegnano a stipulare entro il 30.4.2000; a tal fine l'ARAN convoca le organizzazioni sindacali firmatarie del presente contratto entro il mese successivo alla data della sua stipulazione. Nella predetta intesa sarà incluso un indice basato sul rapporto tra spesa per il personale con qualifica dirigenziale rispetto alla spesa per il restante personale.

5. Gli enti possono integrare le risorse di cui al comma 1 con una quota non superiore al 6 % del minore importo del finanziamento a carico del pertinente capitolo di bilancio, derivante, a parità di funzioni e fatti salvi gli incrementi contrattuali, dalla riduzione stabile di posti di organico della qualifica dirigenziale.”



COMUNE DI FORMIGINE

Provincia di Modena

RICHIAMATI i vigenti CCNL per il personale dell'Area della Dirigenza del comparto delle Regioni Autonomie Locali 23.12.1999 (quadriennio normativo 1998-2001 e biennio economico 1998-1999), 12/02/2002 (biennio economico 2000-2001), 22/2/2006 (quadriennio normativo 2002-2005 e biennio economico 2002-2003), 14/05/2007 (biennio economico 2004-2005), 22/02/2010 (quadriennio normativo 2006-2009 e biennio economico 2006-2007) e 3/08/2010 (biennio economico 2008-2009);

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 167 del 28.12.2017 ad oggetto: **"LINEE DI INDIRIZZO IN MATERIA DI DEFINIZIONE DEL FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE PERSONALE DIRIGENTE con la quale si è provveduto:**

- alla ricostruzione delle voci di alimentazione del Fondo ex art. 26 del CCNL 1999 e successivi CCNL vigenti nel tempo;
- alla ricognizione in ragione annua della consistenza del fondo per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato dei Dirigenti a partire dall'anno 2010, come in dettaglio illustrato nell'allegato prospetto;
- alla applicazione delle disposizioni ex art. 9, comma 2-bis del D.l. n. 78/2010 calcolando la riduzione del Fondo in rapporto alla diminuzione del personale dirigenziale in servizio, dando applicazione alla metodologia di cui alla Circolare n. 12 del 15.04.2011 sulla base del confronto del valore medio dei presenti nel 2010 e, dinamicamente, negli anni 2014 - 2017;
- alla definizione delle risorse per la costituzione del Fondo Risorse Decentrate Personale con qualifica Dirigenziale anno 2017 - 2018, come in dettaglio illustrato nell'allegato prospetto in cui sono riportate le singole voci;

Dato atto che il Fondo così costituito sarà ripartito tenendo conto dei criteri definiti dagli artt. 26, 27 e 28 del CCNL del 23/12/1999 Area Dirigenza — Comparto Regioni/Autonomie Locali ma sulla base di quanto contenuto negli atti di conferimento degli incarichi dirigenziali in essere come segue:

ANNO 2017 – ANNO 2018

- Vicesegretario/Dirigente Area 1: Posizione 25.357,93
- Dirigente Area 2: Posizione 21.000,00
- Dirigente Area 3: Posizione 21.000,00

Retribuzione di risultato massima per tutte le posizioni ricoperte paria a 10.000,00; e che le somme non attribuite o non spese anche in rapporto alle posizioni dirigenziali effettivamente ricoperte nel corso del corrente anno 2018 costituiranno economia di bilancio

DATO ATTO CHE il Fondo risorse decentrate Personale Dirigente ANNO 2016 - al netto del consolidamento delle decurtazioni 2015 e della riduzione di cui art. 26 CCNL 1999 - è stato costituito per un importo pari a € 127.691,33, con la seguente attribuzione alle posizioni dirigenziali ricoperte:

Descrizione	ANNO 2016
Somme per indennità di posizione	67.357,93
Somme per indennità di risultato	30.000,00
Destinazioni ancora da regolare da contratto	0,00
Totale	97.357,93

Dato atto che la spesa teorica finanziata mediante l'utilizzo delle risorse 2017 e 2018 ammonta ad € 97.357,93 ed è imputata al bilancio di previsione 2018-2020, approvato con DCC n. 106 del 21.12.2017, in quanto le somme non erogate nell'anno generano una corrispondente economia di bilancio (come da consolidata interpretazione: cfr. principio segnato dalla Cassazione sezione Lavoro [n. 9645 del 2012](#) si riassume nel seguente assunto: *"l'art. 26 del Ccnl dell'Area della Dirigenza del Comparto Regioni-Autonomie locali del 23 dicembre 1999 va interpretato nel senso che nella determinazione del fondo in esso previsto deve tenersi conto delle posizioni dirigenziali effettivamente coperte all'interno*



COMUNE DI FORMIGINE

Provincia di Modena

dell'organico dell'ente e che lo stesso fondo va utilizzato anche per le indennità spettanti ai dirigenti assunti con contratto a tempo determinato".);

RICORDATO CHE:

1) la quota di indennità di posizione e di risultato assegnata a ciascuna posizione dirigenziale è esclusivamente quella definita nei singoli contratti di incarico dirigenziale;

2) le eventuali economie del Fondo non assegnate e/o distribuite saranno economie di bilancio e non verranno né distribuite né incrementeranno il fondo negli anni successivi;

Vista e richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 154 del 6.12.2012, con la quale, tra l'altro, è stato approvato il nuovo Sistema di valutazione per l'attribuzione della retribuzione di risultato e performance individuale al personale dipendente, al personale di qualifica dirigenziale e al Segretario Generale, in linea con le disposizioni di cui al richiamato Dlgs. 150/2009 e considerato che la misurazione e valutazione della performance è volta al miglioramento della qualità dei servizi erogati, nonché alla crescita delle competenze e capacità con valorizzazione del merito e conseguente attribuzione di premi in rapporto agli obiettivi e risultati conseguiti;

DATO ATTO pertanto che il Fondo Risorse Decentrate anno 2018 del Comune di Formigine – alla luce delle considerazioni di cui sopra risulta quantificato in complessivi Euro 95.853,48 come da allegato alla presente determinazione

RICHIAMATO l'art. 23, comma 2, del D.Lgs 75/2017;

CONSIDERATO CHE rispetto alle decurtazioni da operare sulla costituzione del Fondo risorse decentrate ANNO 2018 (parte variabile e stabile) – ex art. 23, comma 2, D.Lgs 75/2017 - si precisa che le stesse non si rendono necessarie in quanto il fondo 2017 non supera il Fondo 2016 come infra precisato:

Descrizione	FONDO 2017	FONDO 2018
Somme per indennità di posizione	67.357,93	67.357,93
Somme per indennità di risultato	30.000,00	30.000,00
Destinazioni ancora da regolare da contratto	0,00	0,00
TOTALE	97.357,93	97.357,93

Precisando che per l'anno 2018 le somme non erogate in rapporto alla parziale copertura delle posizioni dirigenziali, considerate le cessazioni intervenute e conseguente acquisizione in posizione di comando di unità da altri enti per la posizione di Dirigente dell'Area 2, costituiranno a consuntivo economia di bilancio;

TENUTO CONTO che il Fondo per le risorse decentrate 2017-2018, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557 della legge n. 296/2006, per l'anno 2018;

RITENUTO, conclusivamente, dover procedere alla determinazione delle risorse decentrate relativamente al 2017 e 2018, come da prospetto allegato al presente atto;

CONSIDERATO CHE il Collegio dei Revisori ha espresso il proprio parere in ordine alla compatibilità dei costi inerenti la costituzione del Fondo oggetto del presente atto con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge (cfr. Verbale n. 73 del 13.09.2018)

VISTO il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 testo vigente);



COMUNE DI FORMIGINE

Provincia di Modena

VISTO il D. Lgs. 23.06.2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", come integrato e modificato dal D. Lgs. 10.08.2014, n. 126;

Viste e richiamate:

- la Deliberazione C.C. n. 101 del 21/12/2017 relativa ad "Approvazione Documento Unico di programmazione (DUP) 2018/2020";
- la Deliberazione C.C. n. 106 del 21/12/2017 relativa ad "Approvazione del bilancio di previsione 2018 e relativi allegati";
- la Deliberazione G.C. n. 162 del 28/12/2017 relativa ad "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2018 - Parte finanziaria del Comune di Formigine e della Formigine Patrimonio srl";
- la Deliberazione G.C. n. 9 del 01/02/2018, relativa ad "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione parte obiettivi e del Piano della Performance del Comune di Formigine e della Formigine Patrimonio Srl per l'esercizio 2018";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale. n. 59 del 28/06/2018 avente ad oggetto "Salvaguardia degli equilibri di bilancio 2018/2020 (Art. 193 D.Lgs. 267/2000 e SS.MM. e II.)"
- la deliberazione di G.C. n. 87 del 05/07/2018 avente ad oggetto "Variazione al piano esecutivo di gestione per l'esercizio 2018 parte finanziaria e parte obiettivi (Art. 175 comma 9 D. Lgs 267/2000)"
- la deliberazione di G.C. n. 110 del 30/08/2018 ad oggetto "Variazione al piano esecutivo di gestione per l'esercizio 2018 parte finanziaria e parte obiettivi (Art. 175 comma 9 D. Lgs 267/2000)"
- la deliberazione di C.C. n. 103 del 29/11/2018 di variazione generale al bilancio di previsione 2018
- la deliberazione di G.C. n. 158 del 06/12/2018 avente ad oggetto "Variazione al piano esecutivo di gestione per l'esercizio 2018 parte finanziaria e parte obiettivi (Art. 175 comma 9 D. Lgs 267/2000)"

RICHIAMATI ALTRESÌ:

- la Convenzione Prot. 274 del 31.08.2018 per il conferimento all'Unione delle funzioni correlate all'amministrazione delle risorse umane dei Comuni di Fiorano Modenese, Formigine, Maranello e Sassuolo, Palagano, Montefiorino, Frassinoro;
- il Decreto del Presidente dell'Unione n. 20357 del 31.08.2018 di conferimento dell'incarico dirigenziale del Settore "Amministrazione e Sviluppo delle Risorse Umane" dell'Unione Comuni Distretto Ceramico al dott. Marco Rabacchi;

CONSIDERATO CHE ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000, con la firma del presente atto il sottoscritto Dirigente, esprime il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

DATO ATTO CHE il presente provvedimento, pur non comportando impegni di spesa, viene trasmesso al Dirigente del Servizio Finanziario affinché esprima il solo parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Quanto sopra ritenuto e premesso,

DETERMINA



COMUNE DI FORMIGINE

Provincia di Modena

- 1) di dare atto di tutto quanto in narrativa riportato che qui si intende integralmente richiamato;
- 2) per le motivazioni tutte sopra esposte, di costituire il Fondo delle risorse decentrate per la contrattazione integrativa Personale Dirigente del Comune di Formigine 2017 – 2018, secondo le linee, i criteri ed i limiti di massima illustrati, come da prospetto allegato al presente atto;
- 3) di dare atto che l'importo del Fondo 2017 - 2018 personale dirigente così come nel presente atto rappresentato, non necessita di riduzioni al fine di rispettare il dettato di cui all'art. 23, comma 2, della legge 75/2017;
- 4) di dare atto che l'allegata costituzione del fondo 2017-2018, rispetta le prescrizioni contenute nell'art. 40, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;
- 5) di dare atto altresì che le risorse decentrate personale dirigente 2017- 2018 consentono di rispettare i vigenti limiti in materia di contenimento della spesa di personale per quanto concerne la conformità all'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 e ss.mm.ii. e quanto disposto dal D.L. 90/2014 in ordine al contenimento della spesa del personale per l'anno 2018 rispetto alla media del triennio 2011/2013;
- 6) di dare atto altresì che la spesa derivante dalla costituzione (oltre relativi oneri riflessi ed Irap) trova copertura nell'ambito degli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale per il pagamento delle retribuzioni e del trattamento accessorio del personale, tenendo conto dei nuovi principi contabili previsti dal D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. e nel rispetto delle vigenti norme in materia di contenimento della spesa di personale (art. 1, comma 557, L. 296/2006 e s.m.i.);
- 7) di dare atto che le spese relative al trattamento accessorio e premiante da liquidarsi nell'esercizio successivo a quello cui si riferiscono, sono stanziare, nel bilancio di competenza;
- 8) di dare atto che le somme sopra indicate facenti parte del fondo di produttività anno 2018 costituito col presente atto, verranno impegnate negli appositi capitoli del Bilancio 2018/2020 – annualità 2018.

IL DIRIGENTE

Settore Amministrazione e sviluppo delle Risorse
Umane

Gregorio Martino / INFOCERT SPA

Atto sottoscritto digitalmente