



COMUNE DI FORMIGINE

Provincia di Modena

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Delibera Numero 6 del 26/01/2023

ORIGINALE

Oggetto : VARIANTE N. 2 AL PIANO OPERATIVO COMUNALE (POC) 2017 – VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO AREA FG. 15 MAPP. 320 – DETERMINAZIONI.

L'anno **DUEMILAVENTITRE** il giorno **VENTISEI** del mese di **GENNAIO** alle ore **20:30**, nella **Residenza** Municipale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito sotto la presidenza del **Presidente del Consiglio Parenti Elisa** il Consiglio Comunale.

Fatto l'appello nominale risultano presenti:

N.	Nome	P	A	N.	Nome	P	A
1	COSTI MARIA	x		14	MAMMI MARIA CRISTINA	x	
2	PARENTI ELISA	x		15	PINELLI LUCA	x	
3	SANTUNIONE GIULIA	x		16	FERRARI FRANCESCO	x	
4	CORRADINI ANDREA	x		17	BERGAMINI MATTEO	x	
5	BERSELLI BENEDETTA	x		18	ROMANI DAVIDE	x	
6	ZANNI FILIPPO	x		19	REGGIANINI MARTINA		x
7	NEVIANI ALESSANDRO	x		20	GATTI FRANCESCA	x	
8	BARTOLI GIORGIA	x		21	BARBOLINI EMANUELA	x	
9	PAGANI EGIDIO	x		22	RIGHI RIVA COSTANTINO	x	
10	MALAGOLI LUCA	x		23	MESSORI MARINA		x
11	BENASSI NICOLA	x		24	IACOI SAVERIO	x	
12	GHINELLI PIETRO	x		25	SACCANI GIULIANO	x	
13	BORBEGGIANI GABRIELLA	x					

Totale Presenti n. 23

Totale Assenti n. 2

Partecipa il Segretario Generale **Dr.ssa Clementina Brizzi**.

Vengono dal Signor Presidente nominati scrutatori i Sigg.: SANTUNIONE GIULIA, BARTOLI GIORGIA, SACCANI GIULIANO.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a trattare l'argomento di cui in oggetto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Sentita la relazione dell'Assessore per Formigine Città ordinata con delega ai Lavori pubblici, Viabilità e manutenzione, Attuazione urbanistica della città, politiche per la casa, Manutenzione frazioni e quartieri, Patrimonio e partecipate, Protezione civile, Armando Pagliani, illustrativa della seguente proposta di deliberazione:

<<Premesso che:

- con riguardo al POC in vigore:
 - a) con deliberazione di Consiglio Comunale n. 123 del 16/12/2021 è stata adottata la variante n. 2 al POC 2017 con valore ed effetti di Piano urbanistico attuativo (PUA), ai sensi dell'art. 30 comma 4 della LR 20/2000, per gli ambiti denominati:
 - "ANSB2.1-ANS3.5 Area Ex Maletti" a Casinalbo;
 - "ANS3.8 via Erri Billò" a Casinalbo;
 - "ANS2.3 via XX Settembre – via Focherini" a Formigine;
 - "AUC3 via Depero" a Formigine;
 - "RUR4 Golf frazione di Colombaro" a Colombaro;
 - b) con deliberazione di Consiglio Comunale n. 86 del 27/10/2022 la suddetta variante è stata approvata;
 - c) la suddetta seconda Variante al POC 2017 è in vigore dal 09/11/2022, data di pubblicazione dell'avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna (BURERT);
- la indicata variante al POC 2017 prevede l'apposizione di vincolo preordinato nell'esproprio su aree agricole di proprietà dei Sig.ri P.P e P.P.;
- che i signori P. P. e P. P., con atto notificato a questo ente (protocollo n. 44534 del 12/12/2022) hanno presentato ricorso al TAR Emilia Romagna per l'annullamento delle citate deliberazioni n. 86 del 27/10/2022 e n. 126 del 16/12/2021;
- il suddetto ricorso concerne specificatamente i provvedimenti impugnati nella parte inerente all'apposizione di vincolo preordinato all'esproprio sull'area di proprietà dei medesimi ricorrenti, catastalmente distinta al foglio 15, mappale 320;
- detto vincolo pianificatorio risulta apposto per soddisfare la ipotetica esigenza di realizzazione di un collegamento viario tra la via Sant'Ambrogio e la via Radici in Piano, esigenza eventuale, connessa alle previsioni viabilistiche dell'intervento denominato "ANSB2.1-ANS3.5 Area Ex Maletti" previsto in POC;
- con note prot. 7501-7506-7509-7510-7512-7540-7546-7552-7561 del 10/03/2022 era stato comunicato ai proprietari delle aree interessate, ai sensi dell'art. 9 comma 3 della Legge Regionale n. 37/2002, l'avvio del procedimento finalizzato all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio conseguente all'adozione della Variante n. 2 al Piano Operativo Comunale (POC) 2017, con possibilità di presentare osservazioni entro sessanta giorni dal ricevimento della stessa;
- in fase di approvazione della variante i suddetti ricorrenti hanno presentato le proprie osservazioni in merito, assunte in atti con prot. n. 14550 del 02/05/2022 e prot. n. 15860 del 11/05/2022;

- il Comune di Formigine ha controdedotto alle osservazioni presentate dai citati ricorrenti, come segue:

*L'osservazione non risulta accoglibile in quanto la previsione di un collegamento della viabilità di comparto a via Radici in Piano è connessa al **potenziale** aumento di traffico dovuto all'incremento di carico urbanistico per la realizzazione di nuove 78 unità immobiliari abitative e della nuova area commerciale introdotte con l'intervento di riqualificazione urbana del Piano Urbanistico Attuativo (PUA) dell'area ex Maletti. Lo studio della mobilità condotto in sede di PUA sullo schema planimetrico proposto, che prevede l'accesso viario al comparto da via Sant'Ambrogio, evidenzia **possibili criticità** dei flussi di traffico in concomitanza con la chiusura del passaggio a livello della ferrovia sulla medesima via S. Ambrogio, **verificabili solo a intervento effettuato**; appare pertanto **prudenziale** e di rilevante interesse pubblico assicurare la **possibilità di realizzare un secondo accesso viario alla nuova area residenziale (scenario C)** per garantire la qualità della circolazione ed evitare **possibili effetti congestivi sulla viabilità esistente**. La porzione ovest della frazione di Casinalbo sarebbe peraltro giovata da questo nuovo collegamento alla strada provinciale;*

- l'articolo 30 - Piano operativo comunale (P.O.C.) – della L.R. 24-3-2000 n. 20 al comma 1 prevede che:

1. Il Piano operativo comunale (P.O.C.) è lo strumento urbanistico che individua e disciplina gli interventi di tutela e valorizzazione, di organizzazione e trasformazione del territorio da realizzare nell'arco temporale di cinque anni. Trascorso tale periodo, cessano di avere efficacia le previsioni del POC non attuate, sia quelle che conferiscono diritti edificatori sia quelle che comportano l'apposizione di vincoli preordinati all'esproprio. In particolare, cessano di avere efficacia le previsioni del POC per le quali, alla data di scadenza del termine quinquennale:

a) nel caso di intervento indiretto, non sia stato adottato o presentato il PUA, prescritto dal POC stesso;

- il Piano Operativo Comunale (POC) 2017 del Comune di Formigine è stato approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 19/04/2018 ed è in vigore dal 02/05/2018, data di pubblicazione dell'avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna (BURERT), con termine di validità quinquennale, in scadenza quindi in data 01/05/2023;
- entro la indicata scadenza del POC non potrà essere fatta alcuna verifica di effettiva esigenza del collegamento viario ipotizzato in via prudenziale;
- le risultanze istruttorie documentate nell'elaborato del PUA "Area Ex Maletti" denominato "Analisi della mobilità" attestano positivamente i tempi di deflusso delle correnti di traffico afferenti al comparto anche in assenza di nuovi assi viari;
- le convenzioni urbanistiche dei PUA approvati nell'ambito della variante n. 2 al POC 2017 devono essere stipulate entro e non oltre i termini di validità del POC 2017 sopra riportati, pena la decadenza dei PUA stessi;

Considerato quanto precede si ravvisa l'opportunità di revocare in via di autotutela lo specifico vincolo preordinato all'esproprio, oggetto di impugnazione giudiziale, in virtù di rinnovata valutazione dell'interesse pubblico concreto, da riferirsi ai seguenti elementi: a fronte della eliminazione della previsione pianificatoria di carattere meramente prudenziale (peraltro inserita nel POC in scadenza tra pochi mesi) e senza oggettiva immediata necessità di avviare alcun procedimento espropriativo si risolve un contenzioso pendente, comportante una apprezzabile possibilità di accoglimento, senza che a carico del Comune siano posti oneri di alcun tipo;

Considerato inoltre che:

- l'art. 21-quinquies della L. 7-8-1990 n. 241, consente e disciplina la revoca del provvedimento;
- la revoca del vincolo preordinato all'esproprio non comporta, nel caso di specie, alcun onere di indennizzo, in quanto non comporta alcun pregiudizio per i soggetti interessati;
- la legittimità della revoca in esame è confermata in giurisprudenza (tra le tante: Consiglio di Stato, Sezione Terza, sentenza 2 febbraio 2021 n. 942);
- va considerato, infine, che: *... per costante giurisprudenza il potere di revoca può essere esercitato - in attuazione del principio di conservazione degli atti - anche con una revoca parziale...* (così Consiglio di Stato, Sez. II, sentenza del 14 marzo 2020, n. 1837);

Preso atto che:

- con deliberazione C.C. 79 del 29/09/2022 è stato approvato il documento unico di programmazione (DUP) 2023-2025 e della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e dei progetti 2022/2024”
- con deliberazione C.C. n. 99 del 20/12/2022 è stata approvata la nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUP) 2023-2025”
- con deliberazione C.C. n. 102 del 20/12/2022 sono stati approvati il bilancio di previsione 2023-2025 e relativi allegati”

Dato atto che:

- la presente proposta di deliberazione è stata esaminata dalla Commissione Pianificazione Territoriale nella seduta del 19/01/2023;
- sulla presente proposta di deliberazione sono stati acquisiti il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico - amministrativa del Dirigente dell'Area 3 e in ordine alla regolarità contabile del Dirigente dell'Area 2, ai sensi dell'art. 49, co. 1 e dell'art. 147 bis, co. 1 del D.Lgs. 267/2000, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

Ritenuto di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, al fine di consentire nel più breve tempo possibile la stipula delle convenzioni di PUA a seguito della chiusura della vertenza;

DELIBERA

1) di revocare, per i motivi espressi in narrativa, la deliberazione n. 86 del 27/10/2022 limitatamente alla parte in cui viene disposta l'apposizione di vincolo preordinato all'esproprio sull'area di proprietà dei signori P. P. e P. P., catastalmente distinta al foglio 15, mappale 320, dando mandato ai competenti uffici di provvedere conseguentemente all'adeguamento dei seguenti elaborati del POC 2017 approvato mediante modifica a:

Relazione – Norme Di Attuazione – Schede Normative – Testo coordinato ed ogni altro documento che contiene, ai sensi dell'art.10 L.R. 37/2002, l'indicazione delle aree interessate dai suddetti vincoli ed i nominativi di coloro che risultano proprietari secondo le risultanze dei registri catastali;

2) di notificare copia del presente atto ai suddetti signori P. P. e P. P., mediante pec da inoltrarsi all'avv. Barbara Masi, domicilio eletto dai ricorrenti per la controversia promossa;

3) di dare mandato al Servizio Pianificazione Territoriale di provvedere a tutti gli adempimenti necessari e conseguenti;

4) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.>>

Il Presidente, Elisa Parenti, assistito dai questori Sigg.ri Santunione, Bartoli e Saccani, mette ai voti in forma palese la proposta di deliberazione innanzi riportata.

L'esito della votazione è il seguente:

Presenti:	n. 23
Favorevoli:	n. 16
Contrari:	n. 0
Astenuti:	n. 7 (Romani, Bergamini, Barbolini, Gatti – Lega Salvini Premier; Righi Riva – Lista Civica per Cambiare; Iacoi, Saccani – Movimento 5 Stelle)

LA PROPOSTA È APPROVATA.

Di seguito il Presidente Elisa Parenti, assistito dai questori Sigg.ri Santunione, Bartoli e Saccani, mette ai voti, in forma palese, la proposta di immediata eseguibilità.

L'esito della votazione è il seguente:

Presenti:	n. 23
Favorevoli:	n. 16
Contrari:	n. 2 (Iacoi, Saccani – Movimento 5 Stelle)
Astenuti:	n. 5 (Romani, Bergamini, Barbolini, Gatti – Lega Salvini Premier; Righi Riva – Lista Civica per Cambiare)

Indi si dichiara il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Ai sensi dell'art. 65 comma 1 del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, gli interventi dei Consiglieri vengono integralmente registrati su supporto informatico ed il relativo CD audio, numerato progressivamente col n. 1, è conservato agli atti presso l'Ufficio Segreteria Generale, quale verbale della seduta.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio
Parenti Elisa

Atto sottoscritto digitalmente

Il Segretario Generale
Dr.ssa Clementina Brizzi

Atto sottoscritto digitalmente
