



COMUNE DI **FORMIGINE**

Relazione illustrativa e tecnico finanziaria rispetto alla costituzione e distribuzione Fondo Risorse Decentrate 2020 Comune di Formigine personale Dirigente

In considerazione di quanto disposto dall'art. 4, comma 4, del CCNL 1999 si ritiene opportuno, in assenza di specifiche disposizioni in merito ai controlli finanziari concernenti la procedura dell'informazione ed eventuale successiva concertazione, relazionare al Collegio dei revisori il contenuto della costituzione del Fondo Dirigenti nonché l'informazione data, in data odierna, alle OO.SS.

A) Illustrazione di quanto disposto nell'informativa comunicata

L'informativa notificata alle parti in data 9.12.2020 specifica l'utilizzo delle risorse finanziarie presenti nel fondo per la retribuzione di posizione e di risultato dei dirigenti ANNO 2020.

Si riporta di seguito il contenuto degli articoli:

Art.1 – Oggetto

1. Oggetto della presente informativa sono i criteri che l'Amministrazione intende applicare per la distribuzione delle risorse finanziarie destinate alla retribuzione di posizione ed a quella di risultato del personale dirigenziale in servizio presso il Comune di Formigine per l'anno 2020.

Art.2 – Ambito di applicazione, durata

Le presenti disposizioni si applicano al personale dirigente – sia con contratto di lavoro a tempo indeterminato che con contratto di lavoro a tempo determinato - del Comune di Formigine ed hanno validità per l'anno 2020.

Art.3 – Quantificazione delle risorse 2020

1. Le parti prendono atto della quantificazione del Fondo destinato alla retribuzione di posizione ed a quella di risultato del personale dirigenziale in servizio presso il Comune di Formigine per l'anno 2020, costituito con apposito atto dell'Amministrazione, quantificabile, sulla base dell'applicazione delle previsioni del vigente CCNL, in € 127.691,33 come risultante dall'allegato alla presente informativa.

Con riferimento a quanto previsto dall'art. 26, comma 3 del CCNL 23/12/1999 si dà atto che il Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato dei dirigenti per l'anno 2020, nella misura che si rende necessaria di € 97.357,93, risulta adeguatamente finanziato in relazione alla complessità organizzativa dell'Ente, permanendo le condizioni per confermare l'integrazione delle risorse nella misura infra indicata.

Art.4 – Destinazione delle risorse 2020

1. Le risorse del fondo sono destinate a finanziare la retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente dell'Ente e sono così ripartite:

Per il riconoscimento della retribuzione di posizione: € 67.357,93 distribuite in retribuzioni di posizione annuali variabili da un minimo di € 21.000,00 ad un massimo di € 25.357,93.

Per il riconoscimento della retribuzione di risultato: € 30.000,00 liquidabile nell'importo massimo di € 10.000,00 a seguito della verifica del grado di raggiungimento degli obiettivi in applicazione del vigente sistema di misurazione e valutazione della performance.

La quantificazione delle stesse consegue all'adozione, da parte dell'Ente, della delibera di giunta Comunale n. 128/2014 di approvazione della graduazione delle posizioni dirigenziali nonché della delibera in merito alle linee di indirizzo date dalla Giunta del Comune di Formigine n. 156/2020.

Art.5 – Utilizzo economie disponibili

1. Gli eventuali residui rispetto all'utilizzo del Fondo dirigenti non potranno essere utilizzati in nessun caso: le predette economie dovranno considerarsi economie di bilancio.

Art.6 – Disciplina normativa – rinvio

1. L'Amministrazione si riserva, per quanto non richiamato nel presente atto di far riferimento alle norme contenute nei contratti nazionali, alle disposizioni legislative e regolamentari dell'Ente.

B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse:

L'informativa trasmessa riguarda sia la distribuzione delle risorse stabili che delle risorse variabili del Fondo.

Tra le spese che hanno carattere fisso e, quindi, riconducibili alle risorse stabili, si colloca la retribuzione di posizione dei dirigenti prevista dall'art. 27 del CCNL 23/12/1999 dell'Area della dirigenza degli Enti Locali.

Tra le spese che hanno carattere di retribuzione accessoria e, quindi, riconducibili alle risorse variabili, si annovera la retribuzione di risultato prevista dall'art. 28 del CCNL 23/12/1999. A tal riguardo la contrattazione nazionale prevede che la dimensione di queste risorse non sia inferiore al 15%.

Di seguito dettaglio Fondo Risorse decentrate personale Dirigente ANNO 2019

Fondo Risorse Decentrate per il Personale con qualifica dirigenziale			2016	2019
Ccnl 23.12.1999	Art.26,c 1, lett a)	importo complessivamente destinato al finanziamento del trattamento di posizione e di risultato di tutte le funzioni dirigenziali per l'anno 1998 secondo la disciplina del CCNL del 10.4.1996 e del CCNL 27.2.1997	54.171,13	54.171,13
Ccnl 23.12.1999 Art. 26, c.3			112.328,87	112.328,87
Ccnl 12.2.2002	Art.1, c.3, lett.e)	Riduzione valori retribuzione di posizione per euro: 3.356,97 per ogni posizione dirigenziale;	-10.073,91	-10.073,91
Ccnl 22.2.2006	Art.23, c.1	Dal 1.1.2002 incremento valore economico retribuzione di posizione di un importo annuo di Euro 520,00	1.560,00	
Ccnl 14.5.2007	Art. 4, c.1, lett.a)	Dal 1.1.2004 incremento valore economico retribuzione di posizione di un	1.716,00	

		importo annuo di Euro 572,00		
Ccnl 14.5.2007	Art. 4, c.1, lett.b)	Dal 1.1.2005 incremento valore economico retribuzione di posizione di un importo annuo di Euro 572,00	2.860,00	2.860,00
Ccnl 22.2.2010	Art. 16, c 1	Dal 1.1.2007 incremento valore economico retribuzione di posizione di un importo annuo di Euro 478,40	2.392,00	2.392,00
Ccnl 3.8.2010	Art. 5, c.1	Dal 1.1.2009 incremento valore economico retribuzione di posizione di un importo annuo di Euro 611,00	3.055,00	3.055,00
		Totale Fondo	168.009,09	168.009,09
		Riduzione cessati – semisomma (al 31.12.2014 su 2010) = - 20%	-33.601,82	-33.601,82
		Riduzione quota tabellare per n. 2 posizioni 2004/2006 – CCNL 2002 – art. 1 c. 3 lett e)	-6.715,94	-6.715,94
TOTALE FONDO			127.691,33	127.691,33
Taglio per rispetto tetto 2016/2018 – art. 23, comma 2, D.Lgs 75/2017			0,00	0,00
Totale Fondo al Netto delle Decurtazioni			127.691,33	127.691,33

Il predetto Fondo è utilizzato per finanziare:

- per € 67.357,93 le retribuzioni di posizioni dirigenziali come approvate con delibera della Giunta Comunale n. 128/2014 di approvazione della graduazione delle posizioni dirigenziali;
- per € 30.000,00 l'indennità di risultato, liquidabile nell'importo massimo di € 10.000 a seguito della verifica del grado di raggiungimento degli obiettivi in applicazione del vigente sistema di misurazione e valutazione della performance.

C) effetti abrogativi impliciti Non si determinano effetti abrogativi impliciti

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

L'informativa trasmessa alle OO.SS sindacali in data 9.12.2020 prevede all'art 4 che la retribuzione di risultato sia corrisposta solo a seguito della verifica del grado di raggiungimento degli obiettivi in applicazione del vigente sistema di misurazione e valutazione della performance.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

Parte non pertinente il verbale relativo all'informativa di cui trattasi.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano delle Performance) adottati dall'amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009.

I risultati attesi dall'applicazione della nota informativa sono essenzialmente:

- consolidare l'azione dei dirigenti verso la cultura dei risultati per una maggiore efficienza dell'azione amministrativa di questa amministrazione;
- consolidare la cultura della meritocrazia nel processo di distribuzione della retribuzione di risultato;

G) altre informazioni eventualmente ritenute utili : Nessuna

Relazione tecnico finanziaria

Modulo I – Costituzione Fondo Risorse Decentrate Personale Dirigente ANNO 2020

E' necessario ricordare che la disciplina relativa al fondo risorse decentrate, in correlazione con le norme sul contenimento delle spese di personale, è stata innovata dal D.Lgs 150/09 e dal D.L 78/2010 convertito in L. 122/2010 e che le principali nuove norme di riferimento sono ora rappresentate:

- 1) dall'art. 40, comma 3-quinquies, del d.lgs 165/2001, laddove condiziona gli incrementi discrezionali al rispetto dei *"limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa"*.
- 2) art. 23, comma 2, del D.Lgs 75/2017 il quale stabilisce che: *"(...) Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato. (...)";*

Tanto predetto, il Fondo 2016 è stato determinato in Euro 127.691,33.

Per orientamento costante delle Corte dei Conti (vedasi, ad esempio, Sezione delle Autonomie, delibera n. 26/2014, Corte dei Conti per il Piemonte, delibera n. 62/2016, Corte dei Conti per la Toscana, delibera n. 59/2017 nonché Corte Conti Puglia 27/2019 e Corte Conti Toscana n. 277/2019) il predetto limite è da considerarsi con riferimento alle risorse destinate al trattamento accessorio del personale, complessivamente considerate, sia per il personale del comparto, titolari e non titolari di posizione organizzativa, sia per i dirigenti, a nulla rilevando se le stesse siano imputate al relativo fondo ovvero al bilancio.

Di seguito un prospetto a dimostrazione del rispetto del tetto di legge, costituito dalla somma dei Fondi 2016 – 2017 – 2018 – 2019 e 2020:

Rispetto del vincolo al salario accessorio – art. 23, comma 2, D.Lgs. 75/2017

DESCRIZIONE	2016	2017	DESCRIZIONE	2018	2019	2020
TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO	744.521	739.514	TOTALE DEPURATO DELLE VOCI VARIABILI NON SOGGETTE AL VINCOLO	596.495	635.184	633.962
			IMPORTO P.O E ALTE PROFESSIONALITA'	122.266	120.136	
TOTALE	744.521	739.514	TOTALE	718.761	755.320	633.962
RIEPILOGO FONDI DENTRO TETTO ANNO 2016:			DIFFERENZIALI POSIZIONI DI SVILUPPO (ART.67, COMMA 2 LETT.B) da 1.4.2018 - NON SOGGETTE A LIMITE	- 6.002	- 7.707	- 7.707
FONDO DIPENDENTI COMPRESE P.O.	744.521,00		QUOTA DI EURO 83,20 PERSONALE IN SERVIZIO AL 31/12/2015 (ART.67, C.2, LETT.A) - NON SOGGETTA A LIMITE		- 15.808	- 15.808
FONDO DIRIGENTI	127.691,33		TOTALE FONDO DIP. SOGGETTO AL LIMITE	712.759	744.520	610.448
FONDO STRAORDINARIO	22.800,00		STANZIAMENTO P.O. in BILANCIO			109.689
MAGG. RETR. POS. E RISULTATO SEGRETARIO	17.545,40		FONDO DIRIGENTI			127.691
TOTALE FONDO UNICO	912.557,73	= TETTO 2016	FONDO STRAORDINARIO			22.800
Art. 70 - sexies. TRASFERIMENTO IMPORTI DA FONDI COMUNI ALL'UNIONE - comprese P.O.	- 23.769,13		MAGG. RETR. POS. E RISULTATO SEGRETARIO			17.545
NUOVO TETTO LIMITE	888.788,60		Controllo limite 2016 CON IMPORTO FONDO UNICO SEGR/P.O./STR/DIP (TETTO UNICO 2016)	- 31.762	- 1	- 615

Preso atto che l'art. 40 comma 3 quinquies pone delle precondizioni per l'applicazione degli incrementi facoltativi del fondo richiedendo che l'ente locale rispetti:

- i limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale;
- i parametri di virtuosità previsti dalle vigenti disposizioni e, dunque: 1) contenimento della spesa assoluta di personale nel tetto della spesa personale triennio 2011/2013; 2) i limiti alle assunzioni previsti dalle norme; 3) il rispetto del pareggio di bilancio ex L. 243/2012; 4) il rispetto di ogni altro strumento di contenimento della spesa.

La Costituzione del Fondo Risorse Decentrate personale Dirigente – ANNO 2020 - in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regione Autonomie Locali (ora Funzioni Locali), verrà pertanto quantificato/determinato dall'Amministrazione nei seguenti importi:

Fondo Risorse Decentrate per il Personale con qualifica dirigenziale			2020
Ccnl 23.12.1999	Art.26,c 1, lett a)	Importo complessivamente destinato al finanziamento del trattamento di posizione e di risultato di tutte le funzioni dirigenziali per l'anno 1998 secondo la disciplina del CCNL	54.171,13

		del 10.4.1996 e del CCNL 27.2.1997	
Ccnl 23.12.1999 Art. 26, c.3		In caso di <u>attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati all'accrescimento di livelli qualitativi e quantitativi di servizi esistenti, ai quali sia correlato un ampliamento delle competenze con incremento del grado di responsabilità e di capacità gestionale della dirigenza ovvero un incremento stabile delle relative dotazioni organiche</u> , gli enti, nell'ambito della programmazione annuale e triennale dei fabbisogni di cui all'art. 39, comma 1, della L. 449/1998, valutato anche l'entità delle risorse necessarie per sostenere i maggiori oneri derivanti dalla rimodulazione e nuova graduazione delle funzioni dirigenziali direttamente coinvolte nelle nuove attività e ne individuano la relativa copertura nell'ambito delle capacità di Bilancio con conseguente adeguamento delle disponibilità del fondo per la retribuzione di posizione e di risultato.	112.328,87
Ccnl 12.2.2002	Art.1, c.3, lett.e)	Riduzione valori retribuzione di posizione per euro: 3.356,97 per ogni posizione dirigenziale;	-10.073,91
Ccnl 22.2.2006	Art.23, c.1	Dal 1.1.2002 incremento valore economico retribuzione di posizione di un importo annuo di Euro 520,00	1.560,00
Ccnl 14.5.2007	Art. 4, c.1, lett.a)	Dal 1.1.2004 incremento valore economico retribuzione di posizione di un importo annuo di Euro 572,00	1.716,00
Ccnl 14.5.2007	Art. 4, c.1, lett.b)	Dal 1.1.2005 incremento valore economico retribuzione di posizione di un importo annuo di Euro 572,00	2.860,00
Ccnl 22.2.2010	Art. 16, c 1	Dal 1.1.2007 incremento valore economico retribuzione di posizione di un importo annuo di Euro 478,40	2.392,00
Ccnl 3.8.2010	Art. 5, c.1	Dal 1.1.2009 incremento valore economico retribuzione di posizione di un importo annuo di Euro 611,00	3.055,00
		Riduzione cessati – semisomma (al 31.12.2014 su 2010) = - 20%	- 33.601,82
		Riduzione quota tabellare per n. 2 posizioni 2004/2006 – CCNL 2002 – art. 1 c. 3 lett e)	-6.715,94
		Totale Fondo al Netto delle Decurtazioni	127.691,33

Rispetto alle decurtazioni da operare sulla costituzione del Fondo risorse decentrate ANNO 2020 (parte variabile e stabile) – ex art. 23, comma 2, D.Lgs 75/2017 - si precisa che le stesse non si rendono necessarie in quanto il fondo 2020 non supera il Fondo 2016 come infra precisato.

Decurtazione del fondo risorse decentrate personale dirigente

Ex vigenti disposizioni di legge sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

Descrizione	Importo
CONSOLIDAMENTO TAGLIO 2015	- 33.601,82
Taglio riduzione n. 2 posizioni	- 6.715,94
Totale riduzioni	- 40.317,76

Poste temporaneamente allocate all'esterno del Fondo: Nessuna

Definizione delle poste di destinazione del fondo risorse decentrate personale dirigente.

1- Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dalla presente informativa - Nessuna

2 - Destinazioni specificamente illustrate nell'informativa trasmessa

Vengono regolate le seguenti risorse stabili e variabili nella somma complessiva € 97.357,93, così suddivise:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	67.357,93
Risorse variabili	30.000,00
Totale	97.357,93

Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale in merito alla costituzione del Fondo risorse decentrate del personale dirigente

a. Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo Risorse Decentrate Personale Dirigente aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le risorse del fondo personale dirigente ammontano a € 127.691,33. Le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (retribuzione di posizione) ammontano a € 67.357,93.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

La corresponsione della retribuzione di risultato è condizionata alla verifica del grado di raggiungimento degli obiettivi in applicazione del vigente sistema di misurazione e valutazione della performance. In particolare si precisa che:

- 1) con delibera n. 10/2020 la Giunta del Comune di Formigine ha approvato il Piano performance 2020 dell'Ente;
- 2) gli incentivi economici verranno erogati - sulla base delle diverse valutazioni - solo a seguito della validazione da parte del NTV della "Relazione sulla Performance" e quindi dopo verifica del grado di raggiungimento dei singoli obiettivi costituenti il Piano;

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali) - parte non pertinente all'informazione trasmessa.

Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente:

Sintesi delle poste di destinazione del fondo risorse decentrate personale Dirigente:

Descrizione	ANNO 2020	ANNO 2019
Somme per indennità di posizione	67.357,93	67.357,93
Somme per indennità di risultato	30.000,00	30.000,00
Destinazioni ancora da regolare da contratto	0,00	0,00
Totale	97.357,93	97.357,93

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo risorse decentrate personale Dirigente con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Le somme relative al fondo risorse decentrate personale dirigente sono regolarmente stanziare c/o Bilancio di previsione 2020 e precisamente:

Fondo risorse decentrate personale Dirigente: in parte stanziare sul bilancio previsionale 2020 c/o singole voci stipendiali (rispetto all'istituto dell'indennità di posizione) ed in parte c/o voce di Bilancio (oneri diretti e riflessi) quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante;

Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo risorse decentrate personale dirigente come stimato dall'Amministrazione trova idonea copertura c/o Bilancio di previsione 2020 nonché c/o Fondo Pluriennale Vincolato dell'Ente

Formigine 9.12.2020

Il Segretario Generale
del Comune di Formigine
F.to: dott.ssa Clementina Brizzi

Il Dirigente del
Settore Amministrazione e Sviluppo delle Risorse Umane
Unione dei Comuni del Distretto Ceramico
F.to: dott. Marco Rabacchi